

Coordinación de ONG y Cooperativas

Impacto de la apertura comercial en las y los pequeños productores y en la soberanía alimentaria de Guatemala

Ajuste Estructural en Guatemala

A partir de 1985, políticas principales (IFIs: BM, BID, FMI):

- Apertura comercial (baja de aranceles promedios de 50% a 7.6% en 1999, de 1985 a 1987 de 50% a 25%)
- Desmantelamiento del sector público agrícola
- Privatizaciones de empresas estatales
- Promoción de productos de exportación no tradicionales (en 2000, estos productos generan solo el 4% del empleo agrícola)
- Reducción de barreras no arancelarias (BNA)
- Reducción de subsidios
- Devolución del crédito fiscal por IVA a los exportadores

Impactos en la producción, importación y suministro de granos básicos

- Entre 1992 y 2001 el área destinado a la producción de granos básicos se ha reducido en una cuarta parte
- Entre 1985 y 2002 las importaciones han subido dramáticamente mientras la producción se ha mantenido al mismo nivel, productos afectados: trigo, maíz (amarrillo) y arroz
- Entre 1985 y 2002 el suministro del maíz por persona ha bajado de 100% de las necesidades a 80% → más dependencia, menos disponibilidad, más hambre...

El papel de la OMC

- En el tema agrícola, la responsabilidad de la OMC es por omisión, no por acción → no ha cambiado el status quo
- Aranceles consolidados siguen altos (arroz, maíz 70%), pero los aplicados han bajado (producto del Ajuste Estructural) (arroz 29.2 %, maíz blanco 20%, amarillo 35% fuera y 5% dentro de la cuota)

Negociaciones agrícolas en la OMC

- Guatemala partió de negociaciones “exitosas” en la OMC al negociar y ratificar DR-CAFTA... Las cuales no se vislumbran
- Negociaciones agrícolas en OMC estancadas ya que EEUU no están dispuestos entrarle al Trato Especial y Diferenciado, y grupos de presión fuertes de países del Sur lo demandan con fuerza (G20 y G33), por lo tanto...

DR-CAFTA y su Trato Especial...

- Los productos a los que se puede aplicar salvaguardia (en el período de desgravación), son 122 líneas arancelarias para EEUU y 48 para Guatemala... EEUU tiene más que el doble de "productos sensibles"...
- Exentos de reducción arancelaria quedan 47 líneas arancelarias en EEUU (azúcar y sustitutos) y UNA en Guatemala....

DR-CAFTA

- DR-CAFTA institucionaliza las políticas “voluntarias” del Ajuste: reducción arancelaria parte de aranceles aplicados (en OMC consolidados) y va hacia la eliminación de aranceles (versus reducción en OMC)
- Tanto el tema de los subsidios como el de la concentración en las cadenas agroalimentarias queda fuera del DR-CAFTA → se espera impactos fuertes en la (pequeña) producción de granos básicos

Margen de maniobra que queda en la OMC

- Un alto porcentaje del comercio agroalimentario se da con los socios del DR CAFTA, en particular con EEUU, y particularmente en los productos que en el marco de la OMC pudieran calificar como "especiales" (maíz, frijol, arroz, cebolla, tomate,...)
 - El comercio agroalimentario con EEUU cubre (entre 1996 y 2001) el 39.24% de las importaciones y el 44.44% de las exportaciones
 - Incluyendo a los países centroamericanos, estos datos ascienden a 65% (importaciones) y 60% (exportaciones)
 - el 100% del maíz blanco, el 99.75% del maíz amarillo, el 94% del sorgo y el 70% de la harina importada por Guatemala vienen de EEUU
- En este sentido, para Guatemala el DR CAFTA representa una determinación mayor sobre el comercio agrícola que la OMC

La lógica unidireccional

Tanto las políticas de tierra del BM como el proceso de AE, permite concluir que se pretende que los productores "competitivos" (con el capital, tecnología) se dediquen a la actividad agrícola; y que los campesinos que no tienen acceso a activos (y por lo tanto son "ineficientes" y no "competitivos"), se retiren de esta actividad, vendan sus tierras y busquen "ingresos diversificados", en otras palabras - que se vayan al Norte....(cuestión que profundiza el DR-CAFTA)

Consecuencias

- Ganadores: empresas agroalimentarias transnacionales: Tortilla en México: en los primeros cinco años del NAFTA se triplicó el precio de la tortilla (para el consumidor) mientras los precios medios rurales disminuyeron en un 47%
- Perdedores:
 - millones de campesinos y campesinas "ineficientes" (según la lógica neoliberal), las personas que ya están bajo la línea de pobreza y pobreza extrema
 - la soberanía del país ya que cada día más dependerá de las importaciones de alimentos y en consecuencia de EEUU y sus empresas

Recomendaciones al Gobierno Guatemalteco

- En el marco de las políticas de desarrollo rural, diseñar políticas agrarias y agrícolas que promuevan la producción nacional de alimentos y que fortalezcan a la pequeña producción
- Diseñar una política comercial agrícola (de la cual carece, ejemplo: DR-CAFTA, G 20, G 33, Grupo Cairns), en función de las y los pequeños productores y la seguridad y soberanía alimentaria, y actuar en coherencia con ella
- Luchar en el marco de la OMC por la implementación de mecanismos que puedan beneficiar a la agricultura guatemalteca y paliar los efectos negativos del DR-CAFTA (p.ej. apoyar la eliminación de la ayuda alimentaria distorsionante al comercio (US \$ 100 millones por EEUU en 4 años))
- Diseñar e implementar las políticas de competencia, particularmente una Ley Anti-Dumping, y una Ley que prohíba las prácticas monopolísticas y oligopolísticas

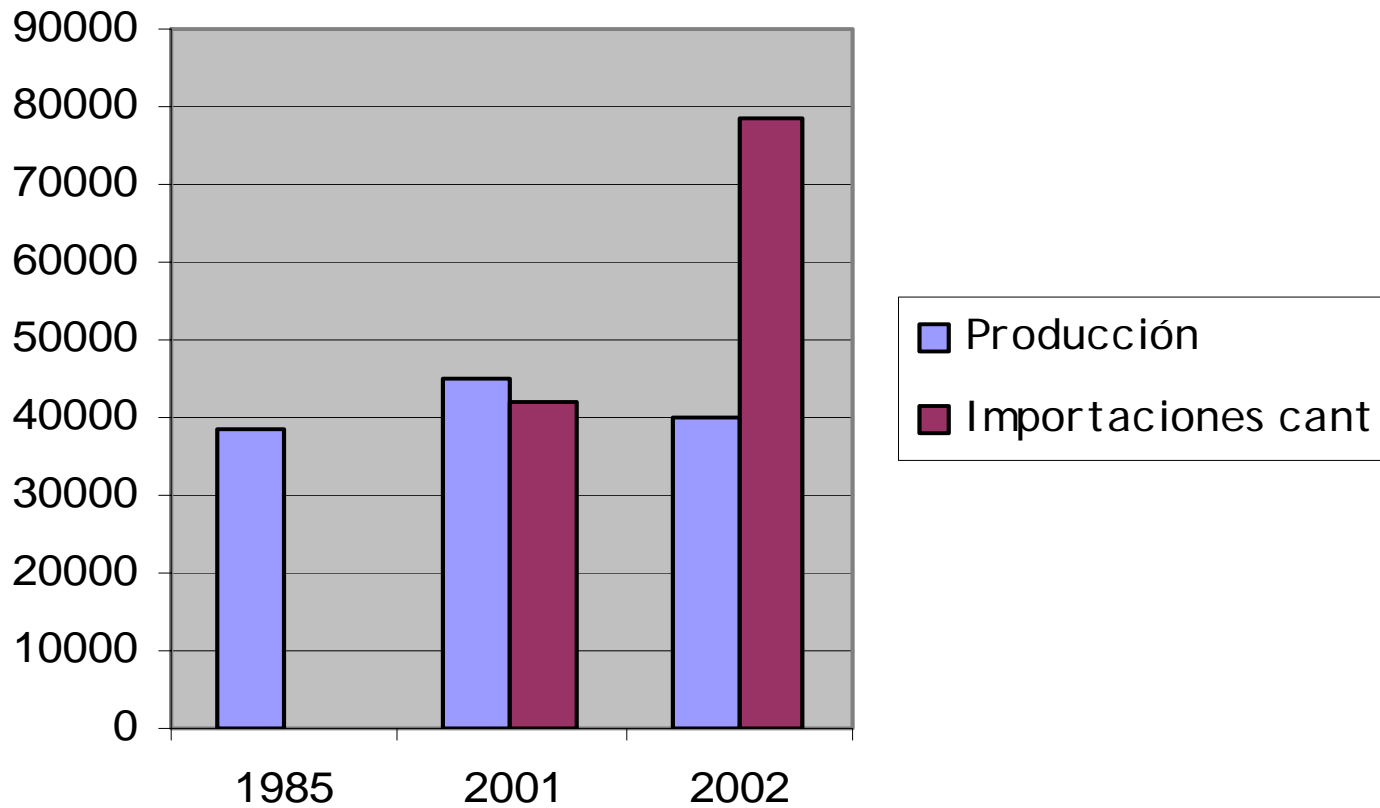
Recomendaciones a la UE

- Que el Acuerdo de Asociación considere las asimetrías, parta de considerar el comercio como promotor del desarrollo equitativo y sostenible y no de lo negociado en el DR-CAFTA.
- Que abra nuevos mercados para los productos guatemaltecos para reducir la dependencia de EEUU
- Que revise su PAC en función de eliminar los subsidios dañinos a productoras/es en terceros países, y en función de promover acuerdos justos en las negociaciones (agrícolas) de la OMC.
- Que promueva una legislación antioligopolios y monopolios en el MCCA, prestando especial atención a los supermercados en las cadenas agroalimentarias.
- Que no ofrezca mejores condiciones de acceso a su mercado para bienes agrícolas, a cambio de que el MCCA desregule completamente el sector de servicios (telecos, agua, etc.) y la IED.

The background features three overlapping target graphics. Each target consists of a central bullseye, surrounded by several concentric rings. The targets are positioned in the upper-left, upper-right, and lower-center areas of the frame. The word "GRACIAS!" is centered in the middle of the composition, overlapping the central bullseye of the bottom target.

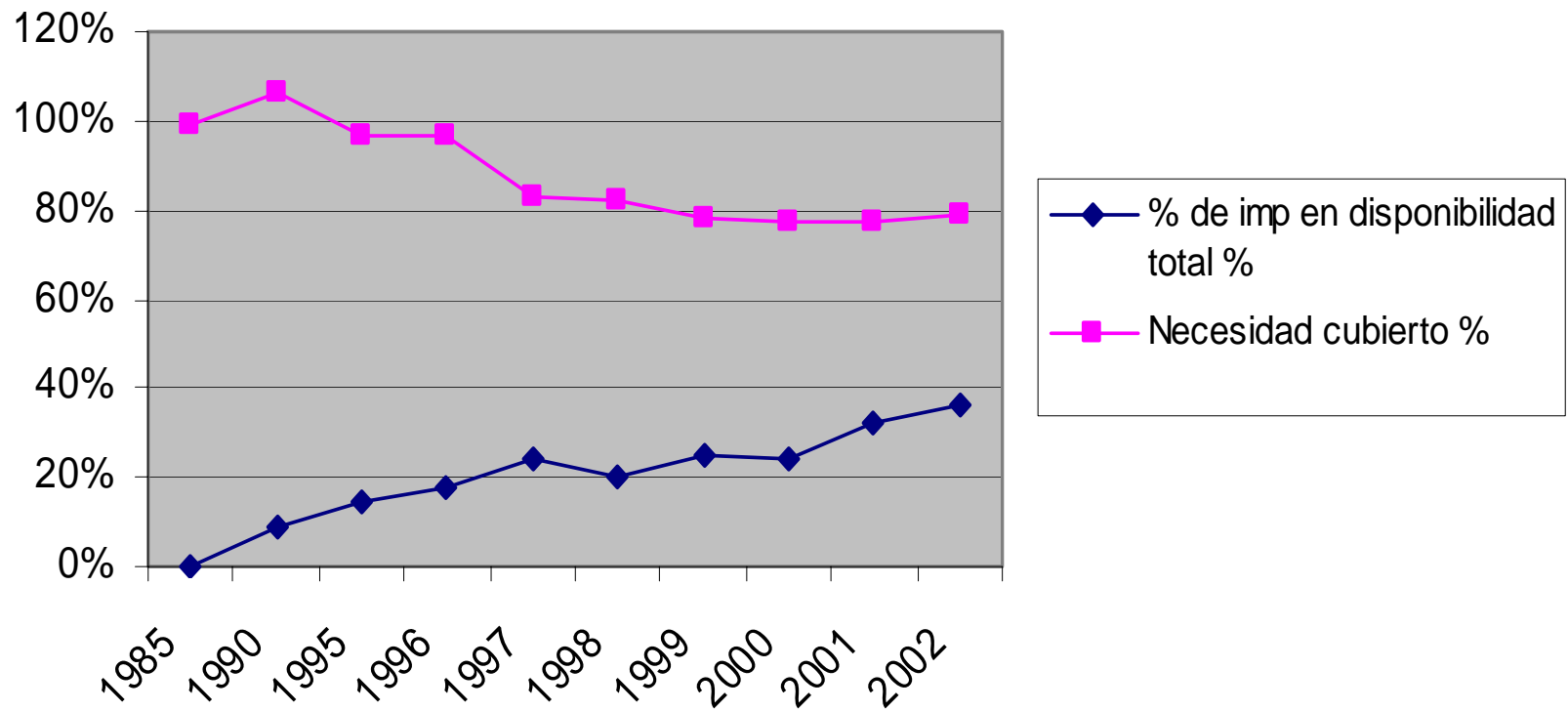
GRACIAS!

Arroz (volver)



Importaciones y suministro de maíz

(volver)



Subsidios agrícolas: Farm Bill de EEUU (volver)

- el programa de ayudas agrícolas es considerado uno de los más importantes de EEUU, solo superado por el presupuesto de defensa y salud.
- US \$ 180 mil millones para cinco años (2002 – 2007); en el año 2000, solo para maíz 8 mil millones (= 3 presupuestos nacionales)
- Los subsidios para la producción agrícola en EEUU se concentran en los granos básicos: maíz (13% subsidiado), trigo (43% subsidiado), soja (25% subsidiado), arroz (35% subsidiado); en el algodón (61% subsidiado), ganado, lácteos, azúcar.
- Los subsidios para los granos básicos no ayudan a garantizar la seguridad alimentaria de EEUU sino casi la mitad de su producción se exporta. En 2001, EEUU exportaron 53% de su trigo, 42% del arroz, 35% de la soja, y 46% del sorgo.
 - se compite en otros países con precios por debajo de los precios de producción ("DUMPING")